

# **TRANSPARENCIA EN ADMINISTRACIONES MUNICIPALES DE LA REPÚBLICA ARGENTINA**

**Mg. Marcelo Capello**

**Dra. Vanessa N. Toselli**

**Lic. Sabrina Gonzalez del Campo**

JIFP – 19 de Septiembre de 2019

# ÍNDICE

- Metodología
- Resultados obtenidos: municipios de Argentina
- Resultados obtenidos: municipios de Córdoba
- Resultados obtenidos: comparativa con España y Ecuador
- Comentarios Finales

# TRANSPARENCIA

Para mejorar la Gobernanza y la Participación Ciudadana.

Datos comparables e interoperables.

Abiertos por Defecto.

Oportunos y Exhaustivos.

Para el desarrollo inclusivo y la Innovación.



**Datos estadísticos agregados o resumidos.**

**Memorias o informes de Gestión Anuales.**

**Archivos no tratables automáticamente por un ordenador.**

**Normativa, legislación individual.**

# METODOLOGÍA ORIGINAL



Mapa  
infoparticipa

## Metodología Original

- Análisis de sitios web
- Se toman las webs centrales de los ayuntamientos / comunas.

## Se analizan 53 criterios

- Todos poseen la misma ponderación.
- Se espera que la información se encuentre completa y disponible con menos de 3 clicks.

## Puntuación

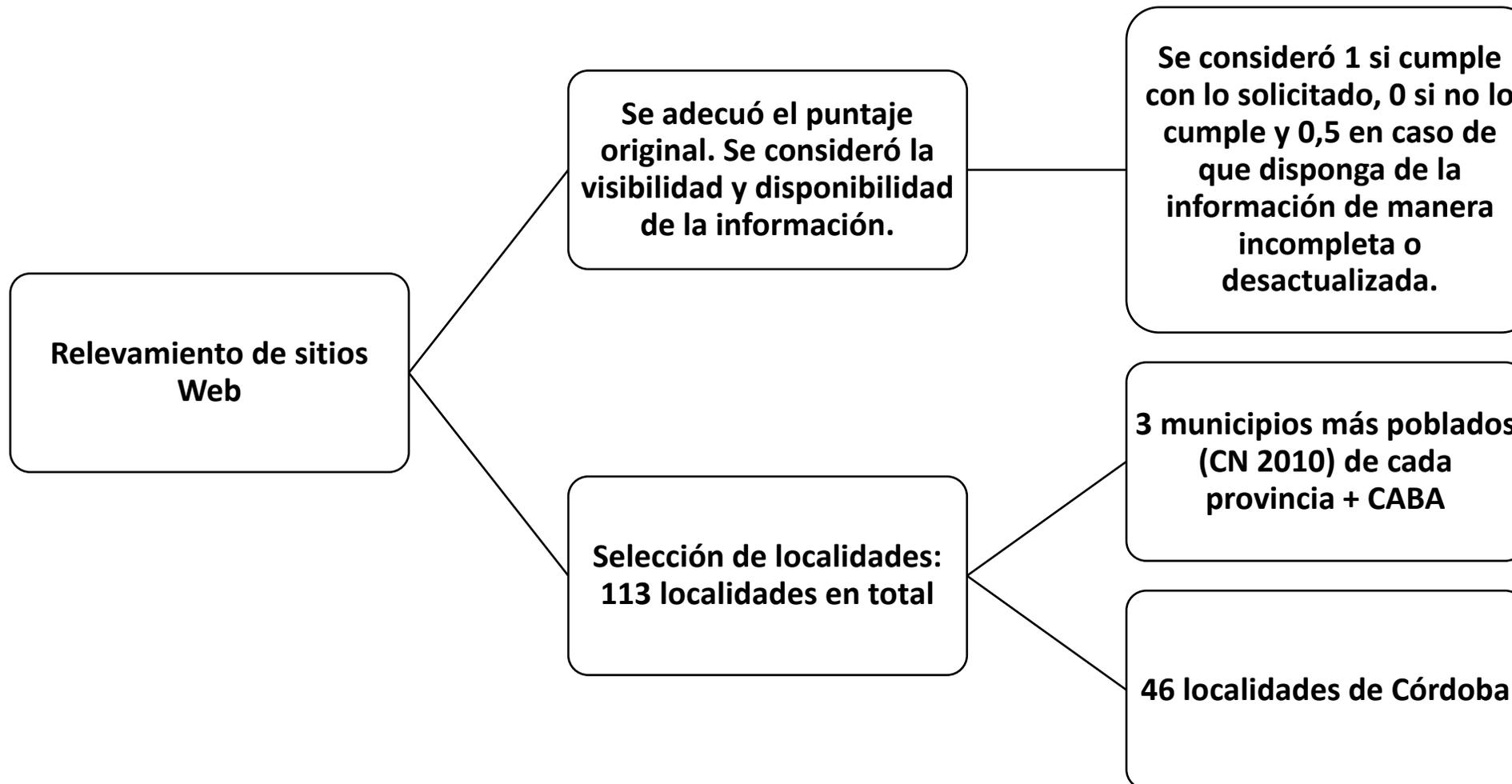
- Se valora 1 si posee todos los criterios de elegibilidad.
- Se valora 0 en caso de que no posea alguno de los criterios cubiertos.

*Universidad Autónoma de Barcelona. Utilizada en España desde el año 2013, y adaptada para el caso de los Gobiernos locales de Ecuador\*.*

# METODOLOGÍA ADAPTADA



Mapa  
infoparticipa



*Universidad Autónoma de Barcelona. Utilizada en España desde el año 2013, y adaptada para el caso de los Gobiernos locales de Ecuador\*.*

# METODOLOGÍA ADAPTADA



Mapa  
infoparticipa

**Indicadores de Transparencia (52)**

**Autoridades (11)**

**Contrataciones (10)**

**Presupuesto  
(6)**

**Órganos de  
Gobierno  
(5)**

**Información  
General  
(4)**

**Participación  
(7)**

**Comunicación  
(5)**

**Rendición de  
cuentas  
(4)**

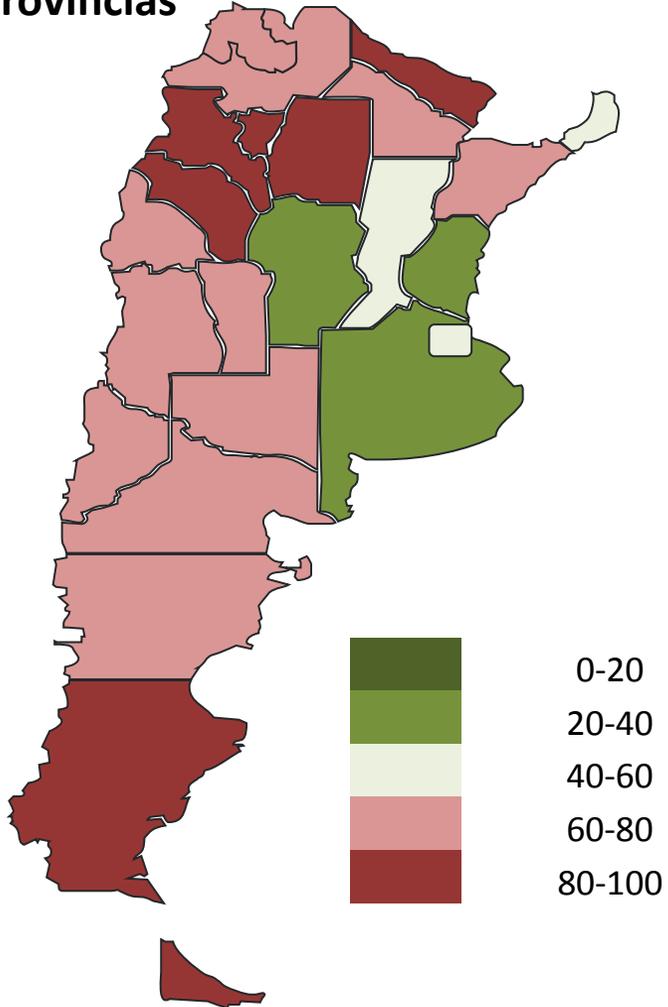
# METODOLOGÍA ADAPTADA



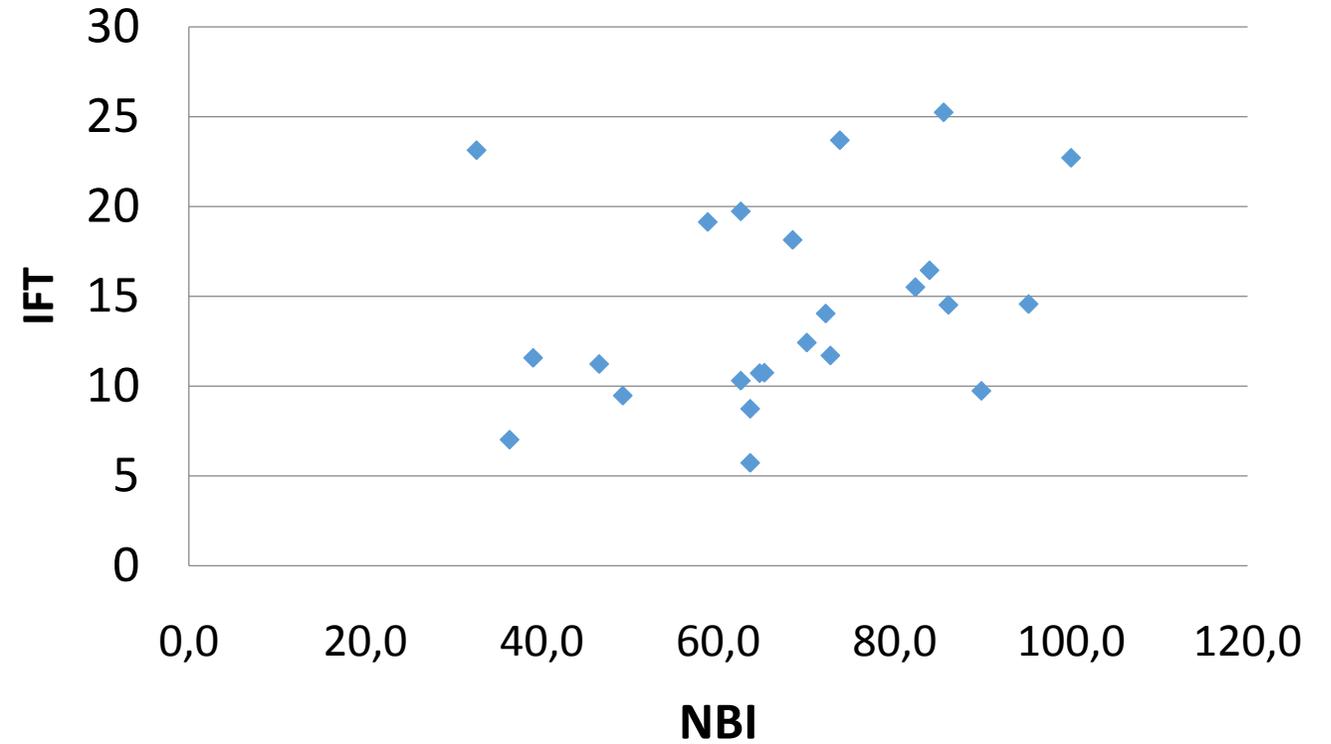
#	Categoría – Eje	Principales sub-ejes	Cantidad de Indicadores relevados	# Indicador en Metodología de referencia[7]	Importancia relativa del eje
1	Autoridades	Información de contacto	11	1-11	21,1
		DDJJ			
		Agendas oficiales			
		CV			
2	Órganos de Gobierno	Organigramas	5	12-16	9,6
		Actas y órdenes del día de reuniones			
		Agendas			
3	Rendición de cuentas	Objetivos y planes documentados	4	17-20	7,7
		Normativa vigente			
4	Presupuesto	Presupuesto vigente	6	21-26*	11,6
		Ejecuciones y sostenibilidad			
5	Contrataciones y licitaciones públicas	Concursos	10	28-37	19,2
		Licitaciones y compras públicas			
		Convenios			
		Proveedores			
6	Comunicación institucional	Noticias de la gestión	5	38-42	9,6
		Noticias de la oposición			
		Gastos en publicidad			
7	Información general	Datos del municipio	4	43-46	7,7
		Agenda ciudadana			
8	Participación ciudadana	Instrumentos de participación	7	47-53	13,5
		Organizaciones civiles			
		Mecanismos de reclamos			
<b>Total</b>			<b>52</b>		<b>100%</b>

# RESULTADOS OBTENIDOS – MUN. DE PROVINCIAS

Índice de Falta de Transferencia (IFT) por provincias

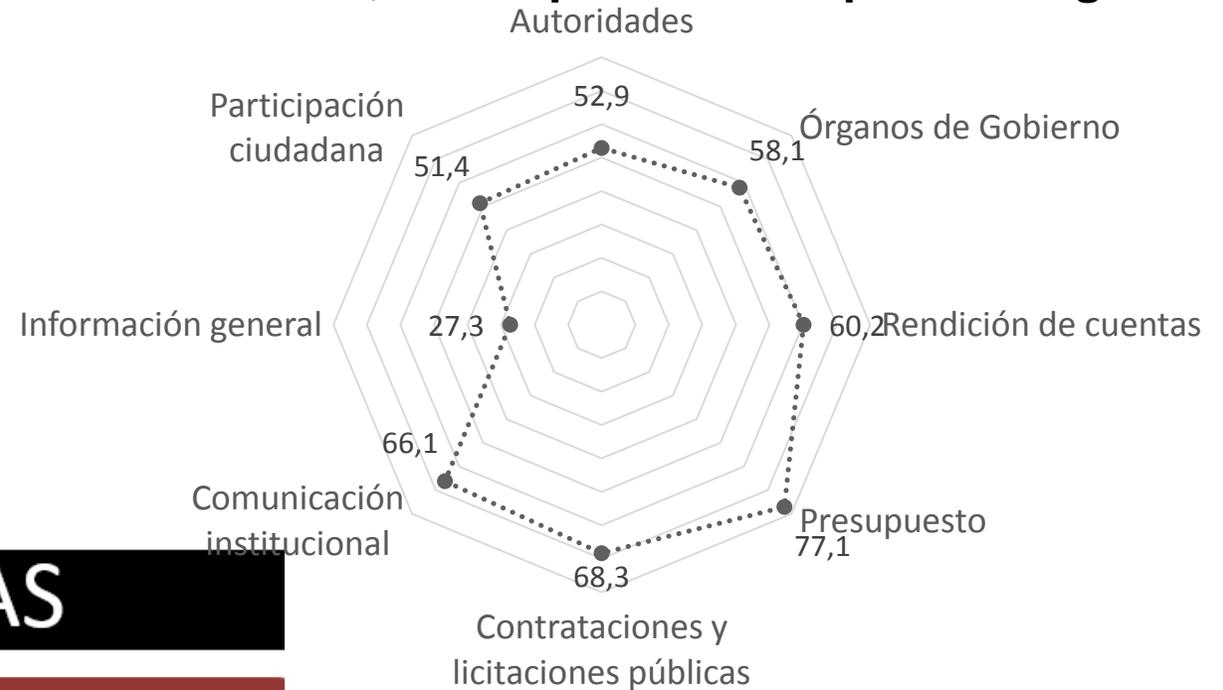


Relación entre Índice de Falta de Transferencia (IFT) y Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) en provincias argentinas



# RESULTADOS OBTENIDOS – POR INDICADOR

## Resultados obtenidos, municipios de la República Argentina



## MUNICIPIOS EN PROVINCIAS

Autoridades (11)

Contrataciones (10)

Presupuesto  
(6)

Órganos de  
Gobierno  
(5)

Información  
General  
(4)

Participación  
(7)

Comunicación  
(5)

Rendición de  
cuentas  
(4)

# RESULTADOS OBTENIDOS – POR INDICADOR

## MUNICIPIOS EN CÓRDOBA

**Autoridades (11)**

**Contrataciones (10)**

**Presupuesto  
(6)**

**Órganos de  
Gobierno  
(5)**

**Información  
General  
(4)**

**Participación  
(7)**

**Comunicación  
(5)**

**Rendición de  
cuentas  
(4)**

# COMPARACIÓN DE RESULTADOS: ARGENTINA, ESPAÑA Y ECUADOR

N° DE HABITANTES	WEBS CON MÁS DEL 50% DE INDICADORES POSITIVOS		
	Argentina - % Total	Ecuador - % Total	España - % Total
Más de 500.000	33%	33%	100%
De 250.001 a 500.000	0%	0%	100%
De 125.001 a 250.000	17%	0%	87%
De 62.501 a 125.000	5%	0%	57%
De 31.001 a 62.500	0%	0%	45%
Hasta 31.000	2%	0%	35%
<b>Total</b>	<b>6%</b>	<b>1%</b>	<b>49%</b>

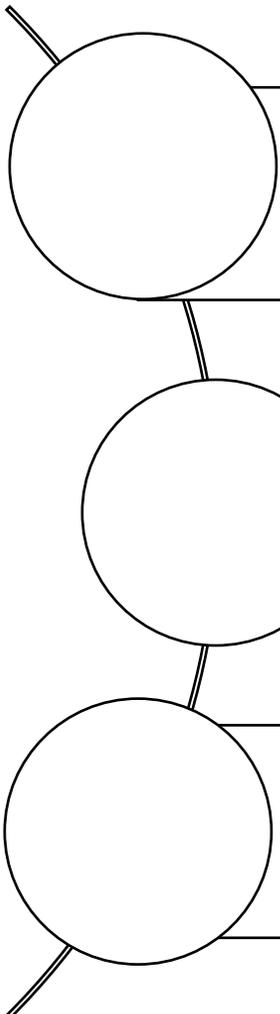
# COMPARACIÓN DE RESULTADOS: ARGENTINA, ESPAÑA Y ECUADOR

N° DE HABITANTES	WEBS ENTRE EL 25% Y 50% DE INDICADORES POSITIVOS		
	Argentina - % Total	Ecuador - % Total	% Total
Más de 500.000	44%	67%	0%
De 250.001 a 500.000	56%	100%	0%
De 125.001 a 250.000	25%	77%	13%
De 62.501 a 125.000	50%	50%	41%
De 31.001 a 62.500	48%	56%	43%
Hasta 31.000	12%	26%	53%
<b>Total</b>	<b>33%</b>	<b>53%</b>	<b>43%</b>

# COMPARACIÓN DE RESULTADOS: ARGENTINA, ESPAÑA Y ECUADOR

N° DE HABITANTES	WEBS CON MENOS DEL 25% DE INDICADORES POSITIVOS		
	Argentina - % Total	Ecuador - % Total	% Total
Más de 500.000	22%	0%	0%
De 250.001 a 500.000	44%	0%	0%
De 125.001 a 250.000	58%	23%	0%
De 62.501 a 125.000	45%	50%	2%
De 31.001 a 62.500	52%	44%	12%
Hasta 31.000	85%	74%	11%
<b>Total</b>	<b>61%</b>	<b>46%</b>	<b>8%</b>

# COMENTARIOS FINALES

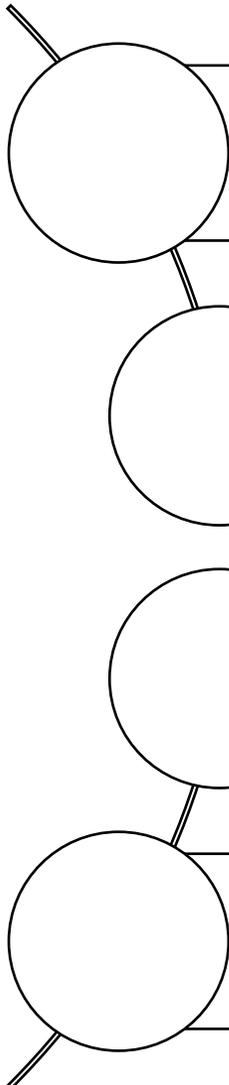


Se observa una relación directa entre transparencia gubernamental y cantidad de habitantes y el grado de desarrollo local. Sin embargo, entre los municipios con desempeño medio-bajo el resultado observado resulta dispar.

Se perciben deficiencias en materia de participación ciudadana, ya que son pocos los municipios que poseen instancias de colaboración directa.

Poseen transparencia favorable en materia de la información general del municipio, como así también en lo que respecta a los órganos de gobierno.

# COMENTARIOS FINALES



Estos estudios sirven a los municipios para evaluar su gestión y poder medir a través del tiempo las potenciales mejoras en la materia.

Existen múltiples posibilidades de mejora, a nivel provincial y municipal y muchas experiencias que podrían escalarse.

La falta de transparencia podría indicar además otras fallas estructurales en municipios más chicos, que podrían solucionarse con medidas focalizadas (Falta de personal, de conocimientos, de equipos técnicos, recursos, etc.)

En comparación con España, se observa que los municipios de América Latina tienen un desempeño menor, independientemente del tamaño. Si bien surge que es España también los principales municipios son los que poseen un mayor grado de transparencia.

# **TRANSPARENCIA EN ADMINISTRACIONES MUNICIPALES DE LA REPÚBLICA ARGENTINA**

**Mg. Marcelo Capello**

**Dra. Vanessa Toselli**

**Lic. Sabrina Gonzalez del Campo**

JIFP – 19 de Septiembre de 2019

# Anexo

## 1.1 *Autoridades*

1. Información básica sobre el intendente. Nombre, foto, partido
2. Información básica sobre el intendente. Biografía, CV
3. Información básica sobre representantes que forman parte del gobierno municipal: Nombre, foto, partido.
4. Información básica sobre representantes que forman parte del gobierno municipal: Biografía, CV.
5. Información sobre representantes que *no* forman parte del gobierno municipal: Nombre, foto, partido.
6. Información sobre representantes que *no* forman parte del gobierno municipal: Biografía, CV.
7. Se publican las remuneraciones de los representantes políticos.
8. Se publican declaraciones de actividades y bienes de los electos.
9. Se publica agenda institucional del intendente.
10. Se publican datos de contacto de los miembros del gobierno.
11. Se publican datos de contacto de los miembros de la oposición.

## 1.2 *Órganos de Gobierno*

12. Información sobre la composición de los órganos de gobierno.
13. Sobre las competencias y calendario de trabajo de éstos órganos.
14. Nombres completos de personas responsables y sus funciones.
15. Se publican las convocatorias a sesiones del Concejo Deliberante y órdenes del día.
16. Se publican actas de las sesiones del Concejo, o boletines oficiales.

## 1.3 *Rendición de cuentas*

17. Se publican informes anuales de rendición de cuentas.
18. Se publica información sobre planes y programas en ejecución (Plan de Gobierno, Plan Estratégico, metas y objetivos de las unidades administrativas).
19. Se da información sobre Plan de Ordenamiento Territorial y otras normas de planificación urbanística y modificaciones.
20. Se publican ordenanzas municipales.

## 1.4 *Presupuesto*

21. Se publica presupuesto vigente.
22. Se publica información sobre la ejecución mensual del presupuesto.
23. Se publican modificaciones presupuestarias.
24. Se publica información sobre sostenibilidad fiscal y endeudamiento vigente.
25. Se publica liquidación de presupuestos de ejercicios anteriores o la cuenta general.
26. Se publica la relación de puestos de trabajo y las respectivas remuneraciones.
27. No aplica al caso argentino.

# Anexo

## 1.5 Contrataciones y licitaciones públicas

- 28. Se publica información de concursos públicos y resultados.
- 29. Se publica inventario general del patrimonio del municipio.
- 30. Se publican todos los contratos formalizados.
- 31. Se publican las licitaciones en curso, metodología y criterio de selección.
- 32. Se publican las actas de los procesos de contratación.
- 33. Se publican las modificaciones de los contratos formalizados y sus prórrogas, licitaciones anuladas y anticipadas.
- 34. Se publica la relación completa de proveedores, adjudicatarios y/o contratistas y la cuantía económica.
- 35. Se publica el período medio de pago a proveedores.
- 36. Se publican los subsidios otorgados, las respectivas convocatorias y resoluciones.
- 37. Se publican convenios firmados y sus especificaciones.

## 1.6 Comunicación Institucional

- 38. Se publican costes y características de las campañas de publicidad institucional en los medios
- 39. Se publican nombres de las empresas o personas que han incumplido contratos.
- 40. Se publican noticias, informaciones y/u opiniones sobre las actuaciones de los miembros del gobierno relacionadas con la gestión
- 41. Se publican noticias, informaciones y/u opiniones sobre las actuaciones de los miembros de la oposición y/o de los grupos políticos relacionadas con el control de la gestión del gobierno.

- 42. Se publica información sobre el desarrollo de las sesiones del Concejo, lo presentado por los diferentes grupos políticos, el debate y los acuerdos.

## 1.7 Información General

- 43. Se publica información histórica sobre el municipio.
- 44. Se da información sobre la situación del municipio: datos sobre el término municipal, la diversidad social, económica, etc.
- 45. Se ofrece una agenda de actividades municipales y ciudadanas.
- 46. Se publica el contacto con la persona responsable de Prensa, Información y/o Comunicación de la Institución.

## 1.8 Participación ciudadana

- 47. Se da información en la web sobre la normativa vinculada a la Participación Ciudadana.
- 48. Se da información en la web de otros mecanismos o entes de participación: consejos territoriales, consejos de ciudad, consejos sectoriales, presupuesto participativo, etc.
- 49. Se publican las Actas de las reuniones de los otros mecanismos o entes de participación.
- 50. Se ofrece el directorio de las organizaciones sociales y cívicas del municipio y/o el registro de los grupos de interés.
- 51. Se ofrecen instrumentos de consultas y/o de participación sobre temas actuales de interés local.
- 52. Se ofrece en la web la relación de servicios que se prestan y los compromisos ante la ciudadanía.
- 53. Se proporcionan instrumentos para valorar los servicios y para presentar quejas o sugerencias sobre su funcionamiento.

Posición	Principales Municipios	Provincia	Índice
1	Godoy Cruz	Mendoza	0,0
2	Ciudad de Córdoba	Córdoba	4,2
3	Concordia	Entre Ríos	11,1
4	Mar del Plata	Buenos Aires	16,7
5	Ciudad de Santa Fe	Santa Fe	26,4
6	Gualeguaychú	Entre Ríos	27,8
7	Río Cuarto	Córdoba	30,6
8	Rafaela	Santa Fe	30,6
9	La Plata	Buenos Aires	34,7
10	Trelew	Chubut	36,1
11	Ciudad de Neuquén	Neuquén	37,5
12	Ciudad de San Juan	San Juan	37,5
13	Ciudad de San Luis	San Luis	37,5
14	Buenos Aires	CABA	40,3
15	Santa Rosa	La Pampa	40,3
16	Ciudad de Salta	Salta	40,3
17	Eldorado	Misiones	41,7
18	Lanús	Buenos Aires	43,1
19	Resistencia	Chaco	43,1
20	General Pico	La Pampa	43,1
21	Goya	Corrientes	44,4
22	Palpalá	Jujuy	44,4
23	Corrientes	Corrientes	45,8
24	Villa Mercedes	San Luis	45,8
25	Villa María	Córdoba	50,0
26	Posadas	Misiones	51,4
27	Barranqueras	Chaco	52,8
28	Viedma	Rio Negro	52,8
29	Oberá	Misiones	59,7
30	Puerto Madryn	Chubut	61,1
31	Cutral-co	Neuquén	61,1
32	Paraná	Entre Ríos	62,5
33	San Salvador de Jujuy	Jujuy	62,5
34	Ciudad de La Rioja	La Rioja	62,5
35	San Carlos de Bariloche	Rio Negro	63,9

Posición	Principales Municipios	Provincia	Índice
36	Comodoro Rivadavia	Chubut	65,3
37	Ciudad de Formosa	Formosa	66,7
38	Ushuaia	Tierra del Fuego	66,7
39	Chilecito	La Rioja	68,1
40	Presidencia Roque Sáenz Peña	Chaco	69,4
41	Río Gallegos	Santa Cruz	69,4
42	Yerba Buena	Tucumán	69,4
43	San Pedro de Jujuy	Jujuy	70,8
44	Rosario	Santa Fe	70,8
45	San Fernando del Valle de Catamarca	Catamarca	72,2
46	General Roca	Rio Negro	72,2
47	San Miguel de Tucumán	Tucumán	72,2
48	Tartagal	Salta	73,6
49	Rivadavia	San Juan	75,0
50	Rawson	San Juan	75,0
51	Caleta Olivia	Santa Cruz	75,0
52	Río Grande	Tierra del Fuego	75,0
53	Las Heras	Mendoza	76,4
54	Banda del Río Salí	Tucumán	76,4
55	Paso de los Libres	Corrientes	77,8
56	Clorinda	Formosa	77,8
57	Pirané	Formosa	77,8
58	San Ramón de la Nueva Orán	Salta	77,8
59	Ciudad de Santiago del Estero	Santiago del Estero	80,6
60	General Acha	La Pampa	81,9
61	Tolhuin	Tierra del Fuego	81,9
62	Arauco	La Rioja	83,3
63	Centenario	Neuquén	83,3
64	Termas de Río Hondo	Santiago del Estero	84,7
65	Valle Viejo	Catamarca	86,1
66	Guaymallén	Mendoza	86,1
67	Merlo	San Luis	86,1
68	Santa María	Catamarca	88,9
69	Pico Truncado	Santa Cruz	88,9
70	La Banda	Santiago del Estero	94,4

**FALTA DE TRANSPARENCIA MUNICIPAL - POR CATEGORÍA DE ANÁLISIS**

Municipios de Córdoba	Autoridades	Órganos de Gobierno	Rendición de Cuentas	Presupuesto	Contrataciones y licitaciones	Comunicación institucional	Información General	Participación Ciudadana	Total
ALMAFUERTE	100	60	71	100	100	67	0	33	69
ALTA GRACIA	47	60	100	60	100	33	0	33	49
ARROYITO	79	0	71	80	100	0	0	33	46
BELL VILLE	89	40	71	100	100	33	0	17	57
CAPILLA DEL MONTE	100	100	43	80	100	67	50	100	86
COLONIA CAROYA	100	80	43	40	100	67	75	50	71
CÓRDOBA	0	0	0	60	64	0	0	17	0
CORRAL DE BUSTOS	89	60	14	20	57	67	0	83	49
COSQUÍN	58	80	43	40	86	67	75	100	66
CRUZ DEL EJE	100	80	100	60	100	67	100	100	91
DEÁN FUNES	100	100	100	100	100	67	75	83	94
ESTACIÓN JUÁREZ CELMAN	89	100	71	60	100	67	75	67	80
GENERAL CABRERA	79	100	71	100	43	100	50	83	74
GENERAL DEHEZA	58	60	71	100	100	67	75	83	74
HERNANDO	89	80	43	80	100	67	50	100	80
JESÚS MARÍA	79	100	43	0	14	67	50	83	49
LA CALERA	100	60	43	80	100	100	50	100	83
LA CARLOTA	100	100	100	100	100	67	100	100	100
LA FALDA	89	60	14	40	14	67	100	67	51
LABOULAYE	100	100	100	100	100	67	50	83	91
LAS VARILLAS	89	80	71	60	57	67	100	83	74
LEONES	58	80	71	100	100	67	25	67	69
MALAGUEÑO	100	100	100	100	100	67	100	67	94

**FALTA DE TRANSPARENCIA MUNICIPAL - POR CATEGORÍA DE ANÁLISIS**

Municipios de Córdoba	Autoridades	Órganos de Gobierno	Rendición de Cuentas	Presupuesto	Contrataciones y licitaciones	Comunicación institucional	Información General	Participación Ciudadana	Total
MALVINAS ARGENTINAS	89	100	100	40	100	67	50	83	80
MARCOS JUÁREZ	79	80	71	100	71	67	50	83	74
MENDIOLAZA	79	80	43	80	100	67	75	67	74
MONTE CRISTO	79	80	71	80	100	67	50	83	77
MORTEROS	79	100	100	80	100	67	75	100	89
OLIVA	58	80	71	80	71	67	50	67	63
ONCATIVO	100	100	100	100	100	67	100	100	100
PILAR	100	100	100	100	100	67	75	100	97
RÍO CEBALLOS	89	60	43	100	86	0	75	67	69
RÍO CUARTO	68	60	14	60	57	33	25	0	34
RÍO SEGUNDO	26	80	71	0	0	67	50	67	29
RÍO TERCERO	100	80	43	20	29	67	50	50	51
SALDÁN	100	100	100	100	100	100	50	83	94
SAN FRANCISCO	79	80	71	80	14	67	100	83	66
SANTA ROSA DE CALAMUCHITA	89	100	100	100	100	67	75	83	91
UNQUILLO	79	100	43	100	57	67	50	67	69
VICUÑA MACKENNA	100	100	71	100	100	33	75	67	86
VILLA ALLENDE	89	100	14	100	71	33	50	67	69
VILLA CARLOS PAZ	79	100	14	40	71	67	25	50	54
VILLA DEL ROSARIO	100	100	100	100	100	33	0	67	80
VILLA DOLORES	89	80	100	100	100	67	25	83	83
VILLA MARÍA	37	100	71	80	86	33	25	17	49
VILLA NUEVA	89	80	43	100	100	67	0	67	71