

***TRANSPARENCIA Y VALORES.
LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE
LA CORRUPCIÓN***

**52ª JORNADAS INTERNACIONALES DE
FINANZAS PÚBLICAS
UNIVERSIDAD NACIONAL DE CÓRDOBA
Setiembre de 2019**

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

El objetivo de nuestro trabajo reside en explicar la íntima vinculación que existe entre ellos y la corrupción, flagelo que no sólo produce un enorme daño moral y económico a la sociedad, sino que favorece el desprecio al cumplimiento de las normas y desacredita el respeto a las autoridades. Es el principal obstáculo para el desarrollo social y económico, así como también para luchar contra la pobreza. El desvío de recursos producto de ella, genera un profundo deterioro en la prestación de servicios esenciales por parte de los gobiernos.

La transparencia constituye una verdadera arma para combatir la corrupción y análogamente, es un mecanismo capaz de propender a la recuperación de la confianza de los ciudadanos.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

En el año 2015, se gestó una nueva agenda luego del vencimiento del plazo de los Objetivos de la Declaración del Milenio. Agenda 2030 “Objetivos del Desarrollo Sostenible” (ODS) lo que resultó ser un plan de acción a favor de las personas, el planeta y la prosperidad.

Los ODS lo constituyen 17 objetivos, cuyo fin es erradicar la pobreza, proteger el medioambiente, promover la prosperidad y hacer frente al cambio climático, porque en un ámbito de corrupción no pueden cumplirse los objetivos estatales, toda vez que la misma disminuye los recursos con los que Estado debe hacer frente a sus gastos.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

Entre las metas del Objetivo 16 encontramos:

16.5 Reducir considerablemente la corrupción y el soborno en todas sus formas.

16.6 Crear a todos los niveles instituciones eficaces y transparentes que rindan cuentas.

El Papa Francisco, en el discurso en el Congreso de los Estados Unidos dijo: “La sociedad política perdura si se plantea, como vocación, satisfacer las necesidades comunes (...) especialmente de los que están en situación de mayor vulnerabilidad y riesgo. La actividad legislativa siempre está basada en la atención al pueblo.”

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

La corrupción “es un fenómeno que se da en todos los países -grandes y pequeños, ricos y pobres – pero sus efectos son especialmente devastadores en el mundo en desarrollo. La corrupción afecta infinitamente más a los pobres porque desvía los fondos destinados al desarrollo, socava la capacidad de los gobiernos de ofrecer servicios básicos, alimenta la desigualdad y la injusticia y desalienta la inversión y las ayudas extranjeras. La corrupción es un factor clave de bajo rendimiento y un obstáculo muy importante para el alivio de la pobreza y el desarrollo.” *

* Kofi A. Annan. Secretario general. Prefacio. “Convención de las Naciones Unidas contra la Corrupción”. Año 2003.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

“La mejora de las administraciones requiere necesariamente arbitrar procesos que incrementen la legitimación de su actuación. Esta legitimación no se limita a la calidad de la regulación. En buena parte la legitimación se consigue gracias a la confianza que le atribuyen los ciudadanos y, sobre todo a la capacidad de entender y resolver los problemas colectivos de la comunidad y de repensarse a sí misma para mejorar (...)” *

* José María Canyelles. “Responsabilidad Social de las Administraciones Públicas”. Revista de Contabilidad y Dirección. Vol. 13. Año 2011.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

La Resolución 1/18 de la Comisión Interamericana de Derechos Humanos considera a la corrupción como un complejo fenómeno que afecta a los derechos humanos en su integridad – civiles, políticos, económicos, sociales, culturales, y ambientales-, así como al derecho al desarrollo, debilita la gobernabilidad, y las instituciones democráticas, fomenta la impunidad, socava el Estado de Derecho y exacerba la desigualdad.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

Dicha Resolución estableció, en su punto 2:

2. Transparencia, acceso a la información y libertad de expresión

El derecho de acceso a la información pública y el principio de transparencia de la gestión estatal fueron reconocidos como unas de las principales herramientas en la lucha contra la corrupción.

Hace mención a fortalecer sus capacidades para garantizar de manera proactiva el acceso a información pública, clave para la lucha contra la corrupción como, asimismo, fortalecer sus mecanismos de transparencia activa y rendición de cuentas respecto a los gastos e inversiones en infraestructura, la financiación de las campañas electorales, la transparencia en el funcionamiento de los partidos políticos.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN Y LOS DERECHOS HUMANOS

El derecho a recibir información ya se hallaba plasmado en el artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos del año 1948, que reza: “Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.” Conforme el artículo 75 inciso 22 de la Constitución Nacional Argentina, la citada Declaración tiene jerarquía constitucional.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

EL ESTADO, EL BIEN COMÚN Y LA CORRUPCIÓN

El Estado debe ser el encargado de brindar información, más allá de que los individuos la soliciten. Debe rendir cuentas y, a través de distintas tecnologías, publicitar sus actos, resoluciones, normas y contratos.

“La transparencia del sector público conlleva al acceso a la información, lo que implica una facilitación a la rendición de cuentas respecto de las instituciones, evitando así la corrupción de las mismas.” *

*** María Inés Baroli y Diana Sagaró. “La importancia de la transparencia en el sector público y las implicancias en el desarrollo social de la responsabilidad social empresaria y la corrupción”. 50º Jornadas Internacionales de Finanzas Públicas. Universidad Nacional de Córdoba. Año 2017.**

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

EL ESTADO, EL BIEN COMÚN Y LA CORRUPCIÓN

Los efectos de la transparencia conducen a que la ciudadanía demande acceso a la información para poder ejercer la función de veedora.

La lucha contra la corrupción exige la conjunción de tres elementos indispensables: voluntad política, desarrollo de una política anticorrupción ordenada y de transparencia en la vida política, administrativa y económica, por parte del sector público.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

EL ESTADO, EL BIEN COMÚN Y LA CORRUPCIÓN

Los ciudadanos solidarios y con valores son los principales garantes del cumplimiento de las leyes, de la acción de la justicia y los gobiernos, por lo que el gran desafío que tenemos como sociedad es afrontar la corrupción, pues de lo contrario, si continúa extendiéndose y penetrando al interior de las estructuras y de las relaciones, nos conducirá irremediablemente a la desintegración social.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

EL ESTADO, EL BIEN COMÚN Y LA CORRUPCIÓN

“Los funcionarios que se corrompen claramente se llevan una parte del Estado en sus bolsillos. Quienes los corrompen también porque venden con sobrepuestos. Los evasores de impuestos se quedan con una parte del Estado. Igual que los que reciben subsidios que no le corresponden. Los empresarios que obtienen privilegios de algún tipo – como regulaciones a su favor- retienen para sí una porción del Estado. (...) Quienes están a cargo del Estado y usan la publicidad oficial para instalarse y hacer campaña en lugar de para informar cosas relevantes están usando recursos públicos en beneficio personal. Los sindicatos de trabajadores públicos, que detrás de la defensa de causas loables enmascaran comportamientos que chocan con el bien común, también se apropian de lo que es de todos. Y la política rapiña el Estado cuando se financia nombrando gente por todos lados o reparte subsidios a los propios independientemente de su real necesidad.” *

* Martín Lousteau. “Debajo del Agua.” Editorial Sudamericana 2019.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

EL ESTADO, EL BIEN COMÚN Y LA CORRUPCIÓN

Las instituciones juegan un doble papel, ya que por un lado se ven afectadas por la corrupción, mientras que por otro son determinantes importantes de los comportamientos corruptos.

Douglas C. North al recibir su Premio Nóbel en Economía el 9 de diciembre de 1993, dijo: “se crean organizaciones que reflejan las oportunidades ofrecidas por la matriz institucional. Esto es, si el marco institucional premia la piratería, surgirán entonces organizaciones piratas; y si el marco institucional premia las actividades productivas, surgirán organizaciones -empresas- que se dediquen a actividades productivas.”

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA TRANSPARENCIA

“El concepto del principio de transparencia (...), supera aquel primer reconocimiento del derecho al acceso de la información pública y se abraza a la libre participación en la confección de políticas públicas y, en definitiva, a la libertad de expresión garantizada en la libre participación en la gestión de la cosa pública.”

*

* Spano Tardivio, Pedro. “El principio de transparencia de la gestión pública en el marco de la teoría del buen gobierno y la buena administración. La transformación de la Administración Pública para la tutela de los derechos fundamentales a propósito de la Provincia de Santa Fe.” Revista Digital de la Asociación Argentina de Derecho Administrativo, Santa Fe N° 1, enero/junio de 2016.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA TRANSPARENCIA

“El concepto de ‘transparencia’ alude a la obligación de los poderes públicos de rendir cuentas de sus acciones, es decir, a exponer y someter al juicio de la población la información relativa a su administración, a las bases de formulación de sus decisiones, al destino de los recursos que la sociedad les ha confiado y al desempeño de sus agentes.” *

* Isabel Blanco. “Transparencia y gestión pública”. Sociedad, Estado y territorio. Volumen 3 N° 2 (6) Diciembre de 2014.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA TRANSPARENCIA

TIPOS DE TRANSPARENCIA

Transparencia activa

Es la obligación de la Administración a publicar la información. Ello implica que, todo lo que realiza la Administración, debería ser visible, de localización sencilla y expresado con suma claridad.

Transparencia pasiva:

Se caracteriza como un derecho de la ciudadanía a recibir la información pública que solicite. Es el derecho de acceso a la información pública.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN

Cuando los hombres sienten la necesidad subjetiva de tener más y detentar poder para estar por encima de los demás, se origina la práctica de un acto irregular, anormal, de apropiación de bienes y recursos ajenos que le han sido confiados a los funcionarios públicos para beneficio e interés social.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN

Ello sucede básicamente porque “...el hombre empieza a tener necesidad de competir con sus congéneres y entonces quiere ser no mejor, sino El mejor, no más adinerado, sino El más adinerado, no más exitoso sino El más exitoso, etc. y en este afán por sobresalir, no le queda más remedio que aplastar a sus oponentes, en esa desenfrenada carrera por ser El., olvidando como hasta ese momento, se pensaba en NOSOTROS.” *

Podríamos decir que la corrupción es “...LA PÉRDIDA DE LOS PROPÓSITOS COMUNES. Es decir, LA COMUNIÓN DE PROPÓSITOS es una de las variables urgentes a rescatar.” *

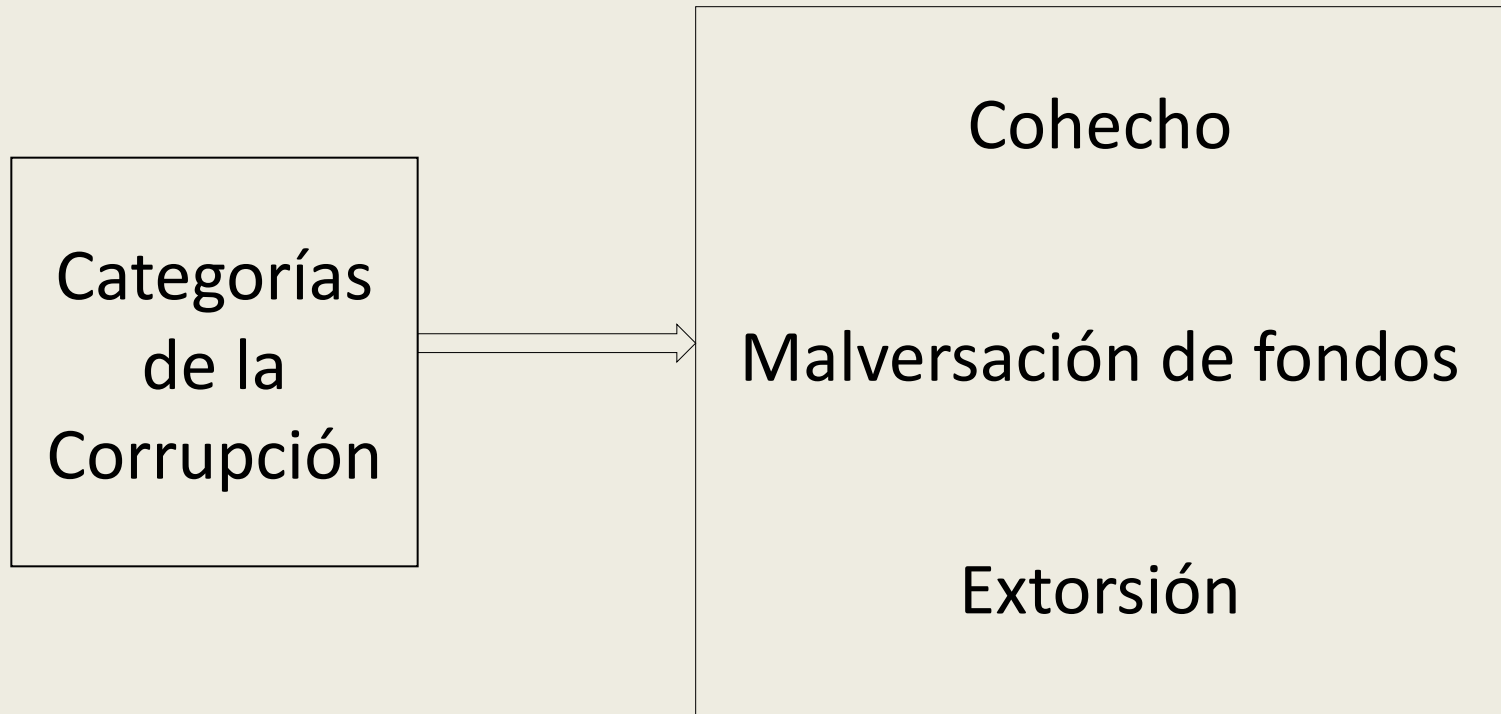
* United States. Interamericana Community Affairs. “Estrategias contra la Corrupción”

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA CORRUPCIÓN

Si se quiere eliminar la corrupción, es necesario crear una mentalidad individualmente nueva, que contenga transformaciones radicales en la moral, que implique una revolución en todas las personas que componen la sociedad.

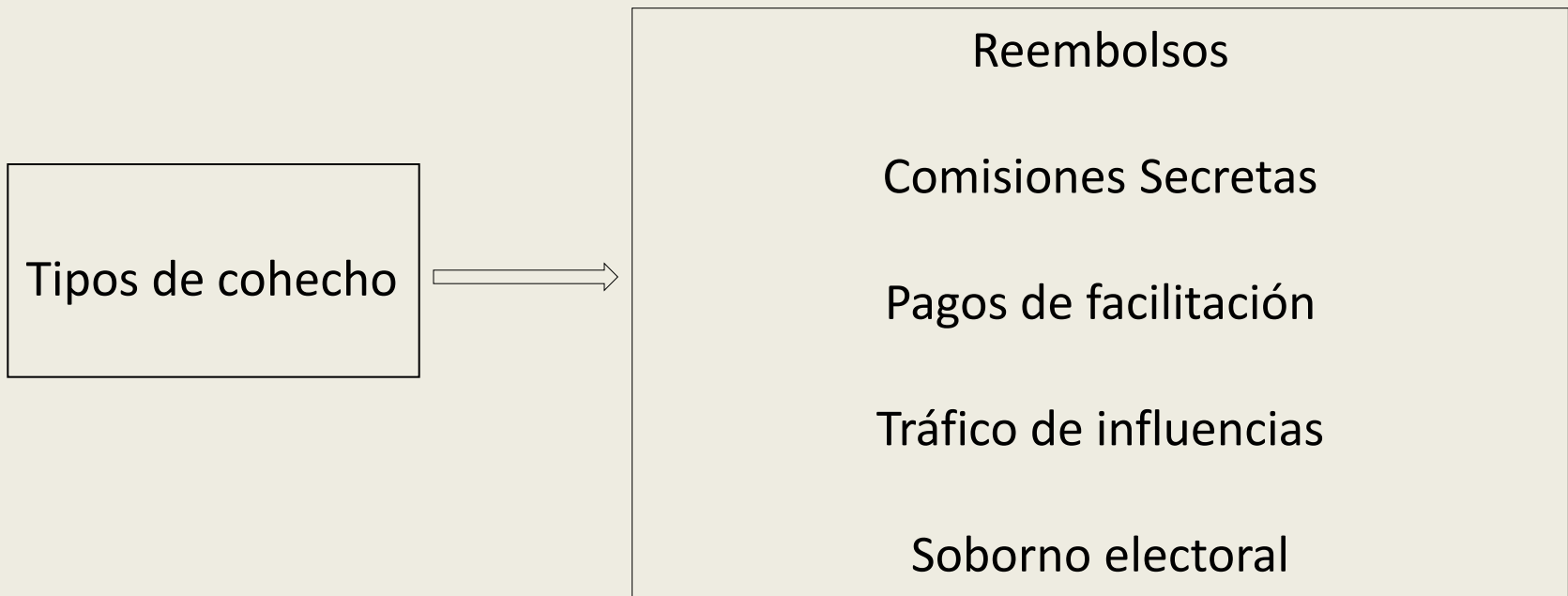
TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN



TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCION

Cohecho

El cohecho es un delito que consiste en que una persona ofrezca, prometa o realice algún pago indebido o le conceda una ventaja a un funcionario público en el ejercicio de sus funciones, con el propósito de que haga o deje de hacer algo vinculado a sus deberes.



TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

COHECHO INTERNACIONAL

Las empresas incurren en cohecho internacional cuando ofrecen, prometen o entregan dádivas a un funcionario público extranjero con el fin de obtener ventajas en una transacción comercial internacional.

La Convención Anticohecho de la OCDE es un acuerdo internacional suscripto en 1997, que entró en vigor el 26 de julio de 1999. Constituye el único instrumento internacional que centra sus preocupaciones en el tópico que nos ocupa ya que sobornar a funcionarios públicos para obtener ventajas en el comercio internacional vulnera la gobernabilidad, el crecimiento económico y la competitividad en los mercados.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

La Convención tiene ciertos objetivos adicionales, entre otros, a saber:

- ✓ Que se establezca, en el ordenamiento interno de los países y con rango legal, la responsabilidad de las personas jurídicas respecto de este delito.
- ✓ Que se sancione el lavado de dinero asociado a este delito.
- ✓ Que los países se otorguen asistencia legal mutua, pronta y eficaz, que incluya el levantamiento del secreto bancario.
- ✓ Que los países aseguren que este delito será extraditable.
- ✓ Que se elimine la competencia desleal generada por gratificaciones extraoficiales.

Esta organización se encuentra integrada por 35 estados parte, dentro de los que se encuentra la República Argentina como país asociado en el ámbito del Comité de Asuntos Fiscales y como miembro pleno del “Grupo de Trabajo sobre Soborno en las Transacciones Comerciales Internacionales”.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

FACTORES DETERMINANTES DEL NIVEL DE CORRUPCIÓN

En primera instancia, nos encontramos con factores de naturaleza política. Si los órganos públicos son representativos y estables, si los funcionarios estatales no ceden ante grupos de presión y preservan el interés general frente al propio, el nivel de corrupción decrecerá.

En cuanto a los factores de naturaleza social, los mismos se hallan íntimamente vinculados con el grado de educación de los individuos y con el nivel de conciencia ciudadana del que gocen, tal como analizaremos luego.

En lo tocante a los factores de naturaleza económica podemos afirmar que, si la situación por la que atraviesa un país es endeble, o bien se producen desigualdades en la redistribución del ingreso, es posible que la corrupción se vea incrementada.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

CONSECUENCIAS DE LA CORRUPCIÓN

“El pacto social le da solidez al vínculo social y en él descansa el poder y la legitimidad del Estado (...) la corrupción rompe el pacto social al introducir desigualdad en el ejercicio de los derechos sociales entre los ciudadanos, desigualdad que se había borrado en virtud de un convenio legítimo mediante el cual se confiere poder a un tercero – el Estado- que se reconoce como soberano por su capacidad de velar por la igualdad pactada por todos en las mismas condiciones para gozar de los mismos derechos”. *

* Luz Nancy Pinzón Ramirez. “Mecanismos de control para combatir la corrupción al interior de la administración tributaria”. XVII Concurso de Monografías CIAT/AEAT/IEF 2º premio. Revista de Administración Tributaria CIAT. Setiembre de 2005.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

FACTORES QUE CONDUCEN A LA CORRUPCIÓN

Sistemas internos de control ineficientes

Sistema de sanciones ineficaz

Cultura de la organización

Inapropiadas políticas de recursos humanos

Desempeño reñido con la ética por parte de los funcionarios de alto rango

Orgullo de luchar contra el sistema

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

LA ÉTICA Y LA CORRUPCIÓN

“La promoción de la ética en el servicio público está estrechamente vinculada a la transparencia, la cual actúa como elemento revelador responsable del buen funcionamiento del Estado, promoviendo el comportamiento responsable de los servidores públicos. En este sentido la ética pública adquiere dimensiones relevantes al construir una cultura de servicio público, haciendo de la transparencia una herramienta esencial en dicho proceso. No es posible hoy hablar de un gobierno transparente sin requerir una rendición de cuentas clara y precisa por parte de quienes laboran en la gestión pública.” *

*** Hilda Naessens. “Ética Pública y Transparencia”. Año 2010.**

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

CONCLUSIONES

- ✓ La transparencia constituye una verdadera arma para combatir la corrupción y análogamente, es un mecanismo capaz de propender a la recuperación de la confianza de los ciudadanos.
- ✓ “El concepto del principio de transparencia (...), supera aquel primer reconocimiento del derecho al acceso de la información pública y se abraza a la libre participación en la confección de políticas públicas y, en definitiva, a la libertad de expresión garantizada en la libre participación en la gestión de la cosa pública.”
- ✓ Los efectos de la transparencia conducen a que la ciudadanía demande un acercamiento a la información para poder ejercer la función de veedora.

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

CONCLUSIONES

- ✓“La transparencia del sector público conlleva al acceso a la información, lo que implica una facilitación a la rendición de cuentas respecto de las instituciones, evitando así la corrupción de las mismas.”
- ✓Ninguna acción será efectiva si no existe una verdadera normativa que instituya que el acceso a la información deba ser lo más sencilla posible y que no debe introducir procedimientos complejos o condiciones que limiten u obstaculicen su acceso.
- ✓“La corrupción se caracteriza por el abuso o desviación del poder, que puede ser público o privado, que desplaza el interés público por un beneficio privado (personal o para un tercero), y que debilita las instituciones de control tanto administrativas como judiciales.”

TRANSPARENCIA Y VALORES. LOS PRINCIPALES ENEMIGOS DE LA CORRUPCIÓN

CONCLUSIONES

- ✓ La corrupción “es un fenómeno que se da en todos los países -grandes y pequeños, ricos y pobres – pero sus efectos son especialmente devastadores en el mundo en desarrollo (...)”
- ✓ “A aquellos que estamos en posiciones ventajosas y tenemos o aspiramos a cargos públicos nos cabe la responsabilidad de predicar con el ejemplo.”
- ✓ Si se quiere eliminar la corrupción, es necesario crear una mentalidad individualmente nueva, que contenga transformaciones radicales en la moral, que implique una revolución en todas las personas que componen la sociedad.